

穿透威權體制的社會組織：公益倡議與慈善聯盟

涂萍蘭 臺北市政府企劃師

摘要

社會組織在威權體制下受到政權嚴格監控，卻能憑藉呼籲社會各界善心而建構出強大的社會網絡及組織能力，甚而讓政權卸下防禦其動員的疑慮，轉而協助社會組織發展。這個現象引出一個理論及實務上都令人好奇的問題：為何威權政體願意對長期施以控制的社會組織釋放空間、支持其成長、甚且允許其尋求政策及制度的突破？本研究以慈濟基金會為案例，探討該基金會從台灣威權體制時期開始的發展歷程及行動策略。此案例呈現關於第三部門與非民主體制之間的微妙互動，而此脈絡下的「國家－社會關係」在威權體制邁向轉型之際，成功展示第三部門透過公益倡議(charitable advocacy)演化出威權的治理菁英容允第三部門發展的特殊形態，更重要的是此現象涉及理論與實務上未曾論及的概念：「慈善聯盟」(philanthropic regime)。本研究嘗試以前揭概念解釋威權政體中市民團體崛起的原因，並展示市民社會在層層壓制下發展的可能性。

關鍵詞：倡議、慈善聯盟、市民社會