



反歧视NGO取得的成功 和 面对的挑战

陆 军

北京益仁平中心常务理事
香港中文大学公民社会研究中心客座研究员

前言

- 维权**NGO**的生存面临诸多挑战：与政府的关系复杂、获取资源的方式单一、注册困难、外部合作多有障碍、倡导方式受限、职业社会认同度低。
- 大陆的反歧视**NGO**不但能够坚持下来，而且取得了令人瞩目的成果。
- 反歧视**NGO**北京益仁平中心的标本意义。



北京益仁平中心

- 两条工作主线：公益法律、健康（生理）。
- 两个重点议题：健康（生理）歧视、精神病病人权益。
- 两个重点目标人群：疾患人群、残障人群。
- 是政策倡导机构。
- 是法律援助机构。
- 是社区支持机构。
- 现有三个办公室，专职员工22人，兼职员工6人，核心志愿者约40人。

普遍而严重的歧视现象

- **2009年8月**调查显示，**99.1%**的受访者认为身边存在歧视。
- 乙肝（B肝）歧视：大陆有乙肝病毒携带者近一亿人，超过五成的乙肝患者因为乙肝失去了理想的工作和学习机会。周一超杀人案，以及诸多自杀案、纵火案、屠童案。
- 艾滋病歧视
- 糖尿病歧视
- 残障歧视

歧视问题产生的根源

- 一，平权法律的缺失
- 迄今没有专门的平权法律、反歧视法律
- 缺乏法定的反歧视机构
- 已有的反歧视法律规定可操作性差、违法后果轻微
- 二，立法的失误、政府行为的失误：歧视乙肝病毒携带者的法律曾经超过了二十部
- 公务员、法官、检察官
- 教师
- 医生、护士
- 公共汽车司机
- 写字楼的清洁工
- 食品公司、餐馆、医药公司的销售员
- 超市、旅馆服务员



就业歧视问题上的进展



1. 保护性法律文件逐步出现

《传染病防治法》 《就业促进法》

《公务员体检通用标准》 《就业服务与就业管理规定》

《关于维护乙肝表面抗原携带者就业权利的意见》

《关于进一步规范入学和就业体检项目维护乙肝表面抗原携带者入学和就业权利的通知》

2. 歧视性法律逐步修正

《公共场所卫生管理条例》

《劳动合同法》 《食品安全法》 《食品安全法实施条例》

3. 社会影响以及对学术界的影响



反歧视NGO多种多样的工作方式



- 社区文化
- 咨询
- 培训
- 公众教育（科普、普法）
- 诉讼
- 调查研究
- 舆论、媒体
- 政策倡导、立法建议
- 行为艺术

方式之一：社区文化



方式之二： 咨询服务

版块主题				
	我能通过教师资格证体检吗? ? NEW	xinzhilv 2009-4-3	1 / 14	2009-4-3 by 四
	被医生害死的病人有办法讨个说法吗? NEW	战战兢兢 2009-4-1	4 / 79	2009-4-3 1 by 战战
	战友打官司, 你们支持不支持!!! 1 2 3 4 5 6.. 8 NEW	baotoucs 2005-6-4	160 / 13324	2009-4-3 1 by konic
	喜讯: 广东组小雨入职被拒, 获赔3万元 1 2 NEW	无影脚 2009-3-15	21 / 510	2009-4-3 1 by itpy
	劳动法律援助信息 NEW	劳动法援 2009-4-3	0 / 9	2009-4-3 1 by 劳动
	体检后再签约如何维权? NEW	artest 2009-4-2	3 / 48	2009-4-3 0 by a
	在爱肝日雷闯自费在报纸上做广告 好样的! NEW	周新韵 2009-3-19	17 / 397	2009-4-3 0 by hv.ne

热线



网站、QQ、邮件组



公民社會研究中心
Centre for Civil Society Studies

方式之三：培训

地区NGO反就业歧视法律培训



NGO培训



战友医学讲座

公益法律实务研讨与经验分享会



律师培训



公民社會研究中心
Centre for Civil Society Studies

方式之四：科普、普法



出版

翡翠丝带中国行





北京益仁平
BEIJING YIRENPING



公民社會研究中心
Centre for Civil Society Studies

方式之四：科普、普法

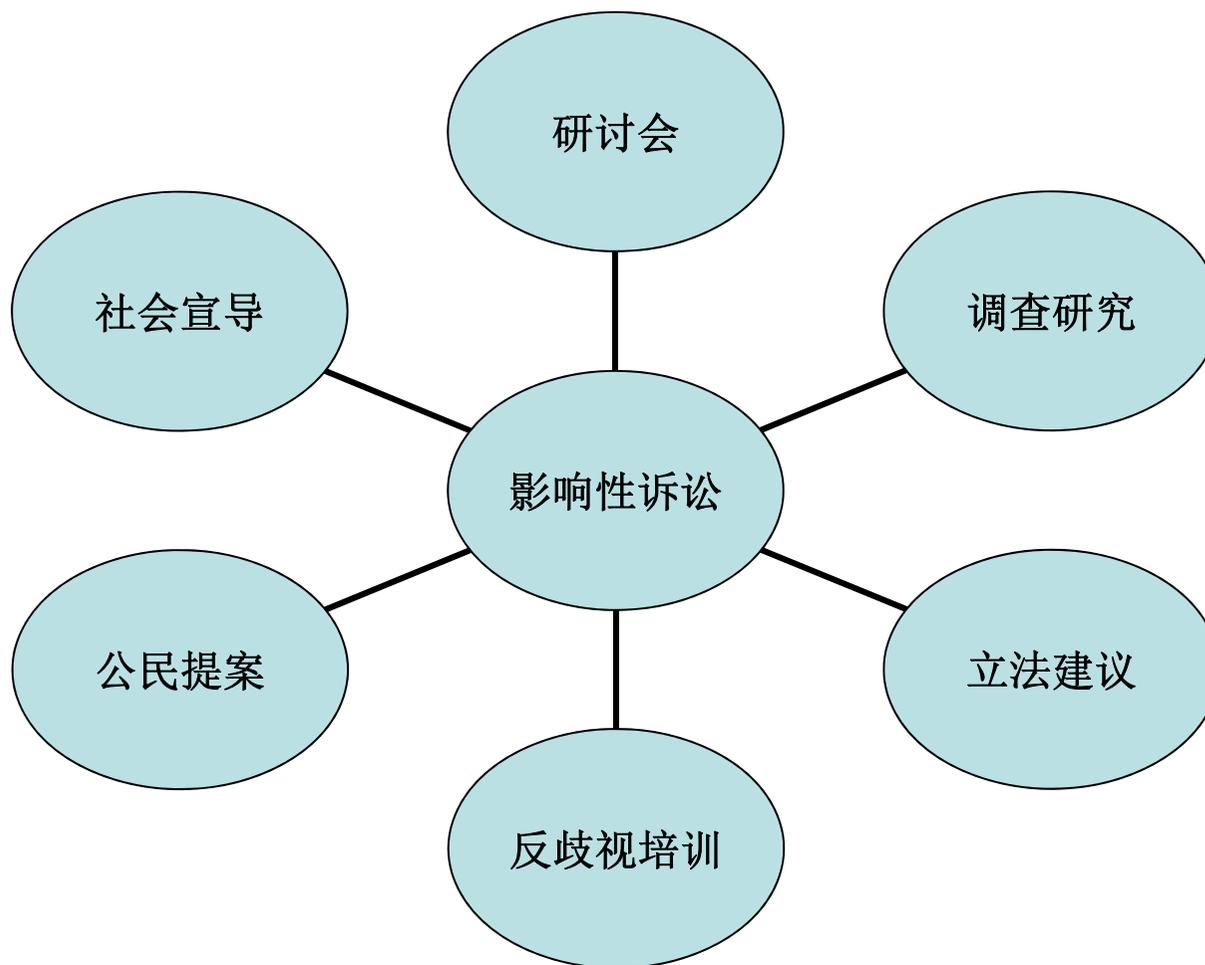




方式之五：诉讼

- 自2002年以来，中国反歧视诉讼案200余起，绝大部分是由NGO协助的：
 - 乙肝歧视案
 - 艾滋病保险歧视案
 - 艾滋病就业歧视案
 - 丙肝歧视案
 - 色盲歧视案
 - 基因歧视案
 - 抑郁症歧视案
 - 身高歧视案
 - 相貌歧视案
 - 生育歧视案
 - 年龄歧视案
 - 地域歧视案
 - 户籍歧视案
 - 高考移民案
 - 政审歧视案

功夫在法庭外





狐新闻 | 新闻中心 > 国际新闻 > 国际要闻 > 海外华闻

诺基亚歧视乙肝患者 我公益人士赴芬兰抗议(图)

2008年11月24日 23:42

【北京讯西旬0】【字号:大 中 小】



来源: 环球时报-环球网



香港



诺基亚案

——2007年全国十大
劳动争议案

方式之六 调查倡导

调查称逾8成在华外企存在乙肝歧视

2009年02月23日 03:16 新京报 【大 中 小】 【打印】 已

本报讯 (记者魏铭言) 昨
《调查报告》称, 逾8成的外

现状调查: 认为存在就业歧视

<http://www.sina.com.cn> 2007年01月05日02:20 北

就业歧视现状调查

认为存在就业歧视85.5%

认为就业

民间公益组织调查称近百院所招生存“乙肝歧视”

2008年10月30日 05:32 来源: 新京报 [发表评论](#)

2008年, 一些乙肝维权志愿者以考生身份, 致电中科院
生办公室展开调查, 发现其中94个科研机构, 明确表示

- 2010年夏, 两份乙肝就业歧视调查报告递交国务院人力资源和社会保障部、卫生部。
- 人社部派员赴四个省、市调研, 北京益仁平中心三个办公室所在地全部在内。

工作之七：舆论倡导

- 主动向媒体倾诉
例：CCTV关注乙肝问题起源于乙肝“战友”的email
- 积极向媒体通报
例：武汉乙肝歧视第一案
- 策划新闻事件
例：12乙肝妈妈联名上书浙大学子致信524名院士求助



方式之八：政策倡导

- 1. 违宪审查、联名信
- 2. 人代会提案、议案
- 3. 立法建议（例：《就业促进法》）

网友促成党派“反乙肝歧视”提

党外人士看重民主党派的参政议政能力

本报讯（记者韩福东）在3月3日开幕的全国政协十届四次会议上，中国农工民主党，将提出一个名为“规范乙肝检测，促进和谐社会建设”的党派提案。农工党中央参政议政部调研处处长袁建民对记者说，这个提案的提出与一个叫“金戈铁马”的网友息息相关。

“金戈铁马”的真名是陆军，居住在河南郑州，是一个乙肝病毒携带者。他任版主的“肝胆相照”论坛目前已成为全国最大的乙肝携带者维权网络基地。发生在2004年的“乙肝歧视第一案”即是该论坛组织策划的：安徽芜湖市民张先著因“乙肝两对半”检测“不合格”，而失去了成为公务员的机会，他将芜湖市人事局告上法庭，并赢得了诉讼。这一案件引发全国性的对“乙肝歧视”的探讨，我

国也陆续出台了一些政策，在公务员招录等领域消除乙肝歧视。

进步虽然很大，但在陆军看来，乙肝携带者受到误解和排斥的现象仍然广泛存在。今年1月，“肝胆相照”论坛决定向主要由医药卫生界人士组成，一直关注医药卫生领域问题的农工民主党反映这一问题。陆军专程从郑州赶到北京，并发通了农工党中央参政议政部姚秀元部长的电话。姚部长对陆军的反映非常重视，邀请陆军到农工党中央详谈。

“我和袁建民处长谈了差不多两个小时，谈得非常透彻。”陆军说，他将携带的大量案例，媒体报道，专家意见和网友建议等材料都留给了袁建民。

“这些材料中有一份建议书，我们立即认为这是一个可以加工

为提案的毛坯。”袁建民说，“农工党外的同志主动找到我们，而且还是要提建议书。这在以前是不多见的，这说明他们开始看重民主党派的参政议政能力。”

没用多久，农工党中央参政议政部就将这份建议书修正成为了一份正式的提案。农工党中央参政议政部认为，正如许多专家和网友所说，目前我国乙肝歧视现象的一个重要源头就是乙肝标志物检测的不规范。这份党派提案包括以下意见：对于我国现行法律法规的相关条文规定需要进行乙肝标志物检测的行业，必须严格按照相关规定进行检测；我国现行规定，高考生考前检测乙肝标志物是必需的，但入学后，各类院校就不应再对学生此项检测等。

启事

全国两会继续说吧

广东省今年的两会结合方都市报与奥一网联合开会说吧”也将休吧几日。3月全国两会又将拉开帷幕，我们再继续“说吧”。

休吧期间，奥一网的“吧”将继续营业，如果你对全国两会有些什么建议，请委员带着你的什么建议进我们的两会报道拍点砖头，并希望全国两会“说吧”得到广大网友与读者的支持。说吧地址：邮箱gdx126.com(请注明“说吧”) 站：奥一网www.0cc.com



人事部、卫生部致乙肝病原携带者及关注者

维护群众权益 保障群众健康

近期，一些群众致信国务院领导同志，反映乙肝病原携带者在就业等方面的一些问题，希望国家有关部门采取措施，切实维护他们的权益。国务院领导对此高度重视，专门作出指示，要求有关部门把这项涉及群众切身利益的工作做好。

党和政府历来高度重视乙肝防治工作。今年的政府工作报告已将乙肝列为防治的重大传染病之一。卫生部门正积极开展防治和相关研究工作，采取有效措施，减少传播，降低发病率，切实保障广大人民群众的身体健康。同时，党和政府也十分关心乙肝病人，重视保障乙肝病原携带者的正当权益。最近，人事部、卫生部按照“以人为本”的要求和国务院领导同志指示精神，研究起草了公务员录检标准，其中包括乙肝病原携带者的录用规定，已在网上公布，面向社会征求意见。我们热切希望广大群众，特别是乙肝病原携带者提出合理化建议。国务院部门还将研究招工等方面的相关规定。

方式之九： 行为艺术倡导

北大、清华行为艺术





马拉松俱乐部



乙肝抱抱团



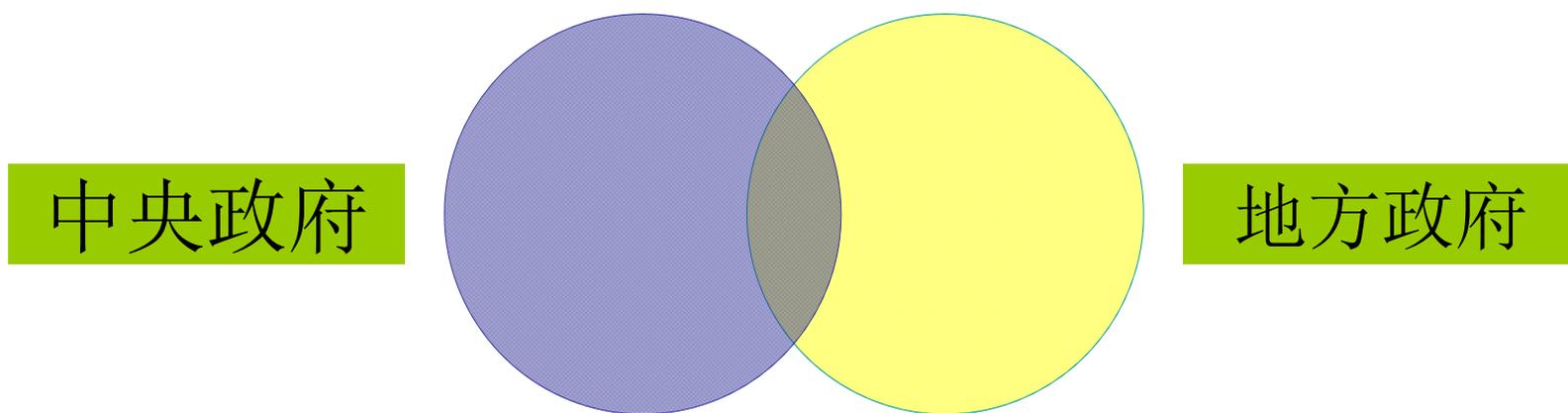
• 乙肝女征人吃饭

维权NGO面临的困难与挑战

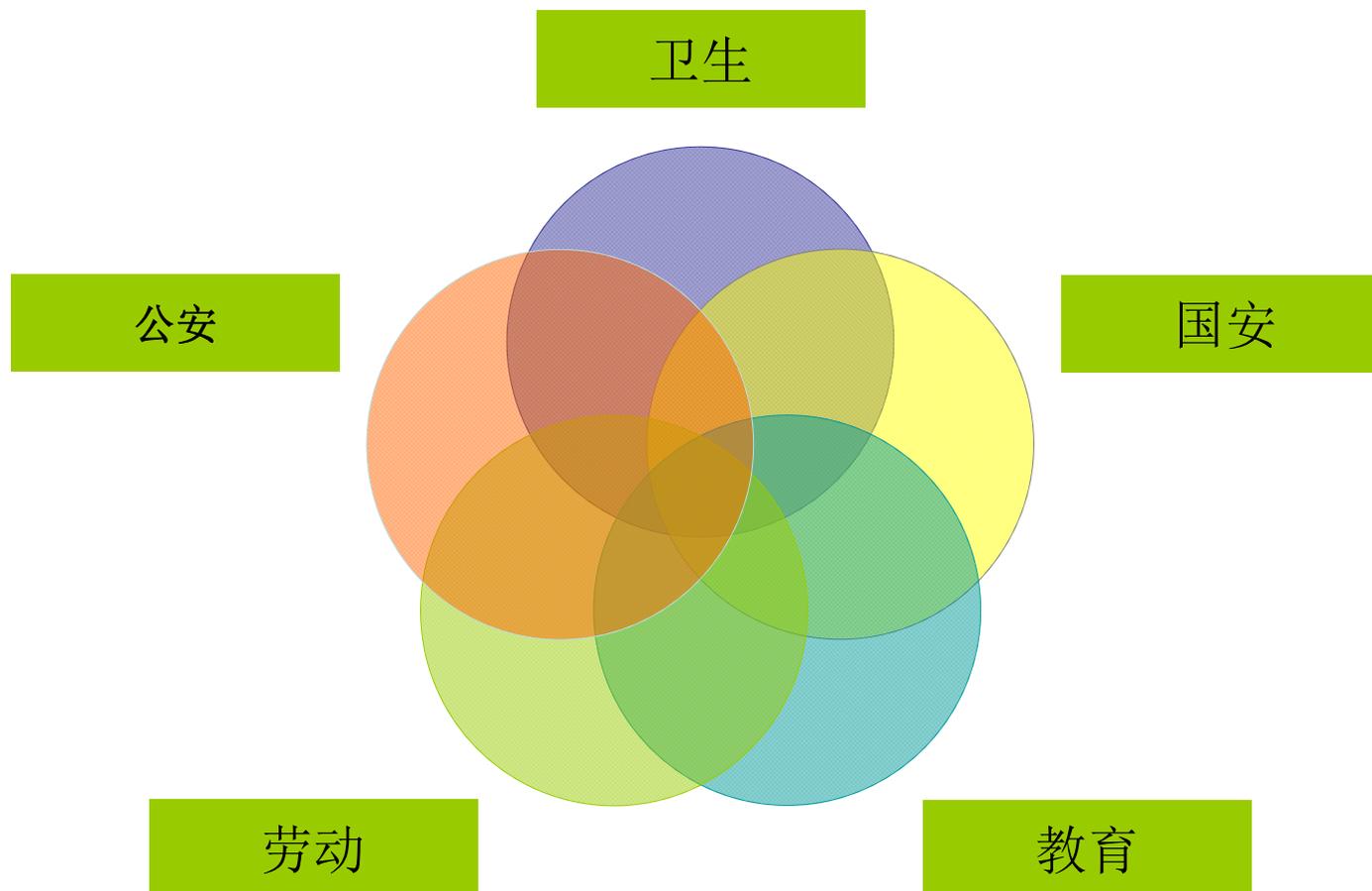
- 与政府的关系复杂
- 获取资源的方式单一
- 注册困难
- 外部合作多有障碍
- 倡导方式受限
- 职业认同度低

与政府的关系

“政府”，并不是一个单一的、确定的利益主体。



与政府的关系

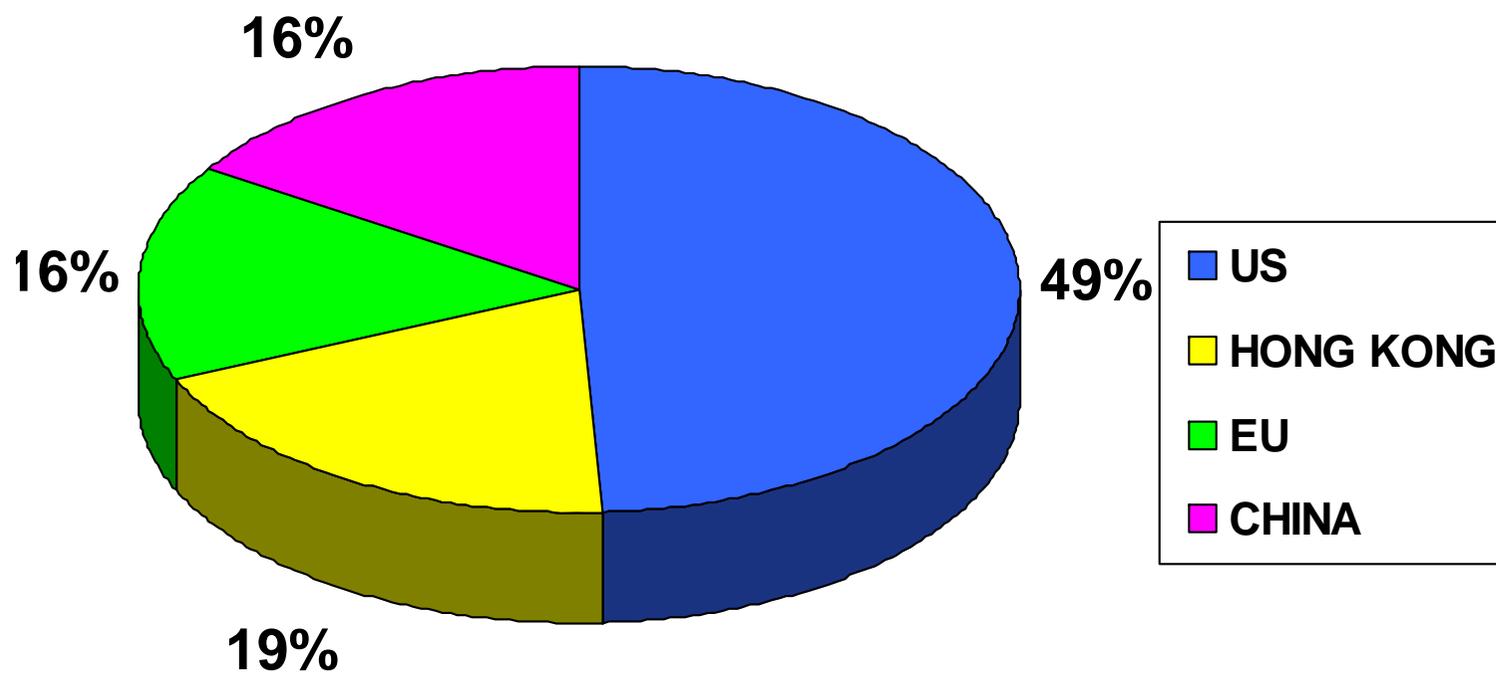


两次生存危机

- 网站清理整顿风暴
- NGO整肃风暴



资金来源



注册

- 工商注册导致维权NGO的税负与企业相同
- 外汇管制新规：税率从2.5%升至8%
- 为内部治理带来局限

	所有权	最高权力	内部治理
社团注册	全体成员	全体大会	理事会
工商注册	股东	股东大会	执行团队

职业认同度

- 当今社会的三个价值取向：
向“钱”看
官本位
政治恐惧
- 招聘人才难、留住人才难

结束的话

- 反歧视NGO作为维权和倡导型NGO，有一定生存空间，凭借自己的热情和创新精神完全可以有所作为；同时，这类NGO面临的困难和挑战也无法回避，随时都需要准备好面临突如其来的危机。



谢谢!

MSN: jingetiemaigtm@hotmail.com

SKYPE: LUJUN371

EMAIL: lujunchinacn@gmail.com

TEL: +86-158-0143-1641